



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA NR XV/ *314* /2017

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

z dnia 11 grudnia 2017 roku



w sprawie: Opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Radomyśl Wielki na rok 2018.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2016 roku poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Halina Baska - przewodniczący
2. Stanisław Biesiadecki - członek
3. Mirosław Paczocha - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Radomyśl Wielki na 2018 rok

postanawia

przedłożony projekt uchwały budżetowej zaopiniować pozytywnie.

Uzasadnienie:

Burmistrz Radomyśla Wielkiego Zarządzeniem Nr 111/2017 z dnia 10 listopada 2017 roku w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej Gminy Radomyśl Wielki na 2018 rok oraz projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Radomyśl Wielki - przedłożył projekt uchwały budżetowej gminy na rok 2018 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi – celem zaopiniowania.

Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej, uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 15 listopada 2017 roku.

Przedłożony do Regionalnej Izby Obrachunkowej projekt uchwały budżetowej Gminy Radomyśl Wielki na 2017 rok został opracowany w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2017 roku poz.2077)

Projekt uchwały budżetowej został opracowany również w oparciu o Uchwałę Rady Miejskiej w Radomyślu Wielkim Nr XXXIX/294/10 z dnia 24 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Radomyśl Wielki.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 1453), wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, subwencji ogólnej oraz założeń i wskaźników makroekonomicznych przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na 2018 rok.

Łączną kwotę planowanych dochodów budżetu gminy na 2018 rok ustalono w wysokości 60.750.672 zł, z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 57.133.180 zł i dochodów majątkowych w wysokości 3.617.492 zł.

W planie dochodów wyszczególniono w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i dochodów majątkowych według ich źródeł. Tak ustalona szczegółowość dochodów jest poprawna i zgodnie z art.235 pkt 1 ustawy o finansach publicznych wyszczególniono dochody z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Poprawnie wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych gminie z zakresu administracji rządowej i innych zleconych gminie odrębnymi ustawami w kwocie 19.565.950 złotych.

Wydatki przeznaczono zasadniczo na realizację zadań własnych i zadań zleconych. Uwzględniono zakres i rodzaj zadań gminy wynikający z obowiązujących ustaw oraz wskaźniki i założenia makroekonomiczne przyjęte przy opracowywaniu projektu budżetu państwa.

Ustalono łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości 66.990.672 zł z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 55.026.441 zł i majątkowych w wysokości 11.964.231 zł. Wydatki zostały ustalone w działach i rozdziałach z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych i dalszym podziałem wynikającym, z art. 236 ust.3 ustawy o finansach publicznych. Taki sam podział wydatków tzn. z podziałem na grupy dokonano w stosunku do wydatków ogółem.

Podział wydatków dokonany jest zgodnie z art.236 ust.3 pkt 4 ustawy o finansach publicznych bowiem w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej wyodrębnia wydatki na programy finansowane z udziałem środków o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3,

W § 3 poprawnie ustalono kwotę planowanego deficytu budżetu w wysokości 6.240.000 zł., wskazując jako źródło pokrycia przychody z tyt. zaciągniętych kredytów w tej samej wysokości.

W § 4 ustalono łączną kwotę planowanych przychodów w wysokości 7.625.700 zł z kredytów i pożyczek, które przeznaczy się na pokrycie planowanego deficytu 6.240.000 zł i w § 5 rozchodów na spłatę rat zaciągniętych kredytów w kwocie 1.385.700 zł.

Zgodnie z art.236 ust.6 prawidłowo ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek o którym mowa w art.89 ust.1 i art.90 tj. na :

- sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 6.240.000 zł.
- spłatę pożyczek i kredytów w kwocie 1.385.700 zł
- pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu gminy w kwocie 2.500.000 zł.

W § 7 ustalono poprawnie rezerwy tj. ogólną w wysokości 135.000 zł, i rezerwy celowe w łącznej kwocie 389.000 zł tj. 1) rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 175.000 zł., 2) rezerwę na nagrody Burmistrza Radomyśla Wielkiego okazji Dnia Edukacji Narodowej 26.000 zł, 3) rezerwę na wydatki majątkowe 53.000 z, 4) rezerwę na zakup pomocy dydaktycznych dla szkół w wysokości 35.000 zł., 5) rezerwę na remonty szkół w wysokości 100.000 zł.

Wysokość rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe została ustalona zgodnie z art.26 ust.4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2007 r. Nr 89, poz.590), w myśl którego w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniej niż 0,5 % wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

W Zał. Nr 1 ustalono dotacje z budżetu gminy dla jednostek należących i nie należących do sektora finansów publicznych z podziałem na dotacje rodzaje dotacji tj. przedmiotowe, podmiotowe i celowe. Dotacje celowe na pomoc finansową udzielone zostaną w oparciu o podjęte uchwały o pomocy finansowej.

W Zał. Nr 2 ustalono plan dochodów gromadzonych na wydzielonym rachunku jednostki budżetowej i wydatków nimi finansowanych na 2018 rok.

W zał. Nr 3 i § 17 ustalono plan przychodów i kosztów zakładu budżetowego w tym dotacje przedmiotowe w łącznej kwocie 300.597 zł. tj. na pokrycie różnicy kosztów utrzymania lokali użytkowych – 183.230 zł, pokrycie różnicy cen ścieków – 117.367 zł. Ponadto dla tego zakładu zaplanowano dotacje celowe w łącznej kwocie 28.000 zł tj.: na kamerę do inspekcji kanalizacji - 18.500 zł, wykaszarki słupowe 8.000 zł, dmuchawę do liści 1.500 zł. Zgodnie z art.219 ustawy o finansach publicznych kwoty i zakres dotacji przedmiotowych określa uchwała budżetowa i taki zakres został określony w § 17.

Zgodnie z art.212 ust.1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa szczególne zasady wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym, wynikające z odrębnych ustaw .

Szczególne zasady wykonywania budżetu wynikają z:

- ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (j.t.: Dz. U. z 2016 r. poz. 487);
- ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz.U. z 2017 r. poz.1289)
- ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (j.t.: Dz. U. z 2017 r. poz. 1519);
- ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 roku poz.301)

W projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu wynikające z wyżej wymienionych ustaw jak też ustalono dochody i wydatki dla zadań wynikających z tych ustaw.

W § 9 projektu uchwały budżetowej ustalono plan dochodów i wydatków na zadania określone w Gminnym programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii w kwocie 181.826 zł, w tym na przeciwdziałanie alkoholizmowi 171.826 zł, a na zwalczanie narkomanii 10.000 zł.

W § 10 ustalono wpływy z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w kwocie 1.201.836 zł.

W § 12 projektu uchwały budżetowej i w dziale 900 zaplanowano wpływy z tytułu opłat i kar za gospodarcze korzystanie ze środowiska i wydatki na realizację zadań związanych z ochroną środowiska i gospodarką wodną w kwocie 8.549 zł.

W § 15 ustalono plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu sołectkiego w podziale na sołectwa w łącznej kwocie 425.079 zł.

W § 16 podano ogółem plan dochodów gromadzonych na wydzielonym rachunku bankowym jednostki budżetowej i wydatków nimi finansowanych w kwocie 733.882 zł.

Jako Zał. Nr 2 ustalono plan dochodów gromadzonych na wydzielonym rachunku jednostki budżetowej i wydatków nimi sfinansowanych w 2018 roku w poszczególnych jednostkach oświatowych. Są to dochody gromadzone na wydzielonych rachunkach przy jednostkach oświatowych, które są przeznaczone na wydatki zgodnie z przepisami ustawy o systemie oświaty.

Upoważnienia dla Burmistrza zawarte w § 22 projektu uchwały są prawidłowe.

Do projektu uchwały budżetowej dołączono „Uzasadnienia” i materiały informacyjne zgodnie z art.238 ust.2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, który stanowi że wraz z projektem uchwały budżetowej winny być przedłożone inne materiały określone w uchwale, o której mowa w art.234.

Oceniając całość materiałów przedłożonych przez Burmistrza Radomyśla Wielkiego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej może stanowić podstawę do dalszych prac nad uchwaleniem budżetu na 2018 rok.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Halina Baśka

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Radomyśla Wielkiego
- 2) a/a